

H24.3.14 現在

浪江町復興ビジョン提言（案）
～H24.3.14 第7回委員会検討資料～

平成24年3月
浪江町復興検討委員会

目 次

1. ビジョン策定にあたって

1) 策定の背景	4
2) 災害の概要	5
3) 復興ビジョンの位置づけ	6
4) 復興計画への移行について	7
5) 復旧・復興すべきもの	8
6) とともに乗り越えるための多様な考え方の尊重	9
7) 多様性の尊重を実現するための選択の保障	10
8) 子どもたちの想い	11
9) 乗り越えるべき課題	12
10) 災害への向き合い方	13
11) 課題に対する役割分担	14
12) 暮らしの再建を果たす上での本当の役割	15
13) 復興に向けた決意	16

2. 復興の基本理念

1) 復興の理念	17
----------------	----

3. 復興の基本方針

1) 復興の基本方針	18
------------------	----

4. 復興までの道筋（各時期におけるビジョン）

1) 各時期におけるビジョン	19
2) 各時期における復興への取組み	20
3) 今後の復興イメージ	21
4-1 短期ビジョン	22
4-2 中期ビジョン	23
4-2 長期ビジョン	24

5. 復興ビジョンに基づく復興計画での取り組みの方向性

主要な取組みの工程	25
短期における主要な取組み	26
中期における取組み	34
長期における取組み	40

将来のなみえを担う子どもたちへ	44
-----------------------	----

1. ビジョン策定にあたって

1) 策定の背景

東日本大震災と原子力災害によってもたらされた苦しみ

○奪われた生活

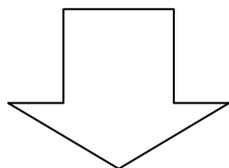
住みなれた我が家を離れ、一緒に暮らしていた家族とも離れた生活。生業など全ての生活基盤を奪われたなかでの生活。避難による不安定な生活はすべての町民に避難による苦痛という新たな災害を及ぼしています。

○不透明な状況による苦痛

原発事故の収束、放射能の汚染状況、除染の実効性、財物を含めた賠償といった、今後の見通しを立てる上で重要な項目が明確になっていません。今後の見通しが示されていないことで、それぞれの町民がより難しい判断を迫られる状況にあります。

○政府方針の遅れ

避難指示を行った政府がその解除や生活再建、地域再生のためのロードマップを避難者に具体的に示すことが必要です。それが実現しない現状をそのまま継続させることは、許されるべきものではありません。



本来は国が解決策を示すべき問題ですが、その動きを待つだけでは解決しない状況です。

制約はあっても町が考え、国に要求していくことが必要です。

復興ビジョン

- ①町として、本災害にどう向き合い、どのように対応していくか、今後の展望を示すもの。
- ②この問題を克服するため、国に要求する根拠とするもの。
- ③町民一人ひとりの暮らしの再建のため、町全体で力を合わせる目標。

2) 災害の概要

①東日本大震災・東京電力第一原子力発電所事故の概要（町関連部分）

3月11日 14:46	<u>M9.0の大地震が発生、浪江町では震度6強を計測</u> 町内各所で建物倒壊や道路損壊が発生し、大きな被害発生
15:33	<u>大津波の第1波が浪江町沿岸部に到達、以降数度の大津波が到達</u> 死亡・行方不明者184名、流出戸数約600戸 町民の多くは町内12施設に避難
16:45	第一原発で電源喪失の旨、東電から政府へ通報【※連絡なし】
21:23	東京電力福島第一原発の半径3km圏内の住民に避難指示 <u>半径3～10km圏内の住民に屋内待避指示【※連絡なし】</u>
3月12日 05:44	<u>10km圏内の住民に避難指示【※連絡なし】</u> 浪江町でも10キロ圏外への避難誘導及び避難開始
13:00	津島支所へ災害対策本部移転を決定
15:36	1号機で水素爆発が発生
18:25	<u>20km圏内の住民に避難指示【※連絡なし】</u>
夕～夜	浪江町でも20km圏外への避難誘導及び避難を開始
3月14日 11:01	3号機で水素爆発が発生
3月15日 04:30	町独自の判断で町外への避難決定、二本松市長へ依頼着手
06:10	2号機で爆発音
10:00	浪江町全域に避難指示発令（町長）、二本松市への避難決定
11:00	<u>20～30km圏内住民への屋内待避指示【※連絡なし】</u>
同日中	二本松市東和地域に避難所開設、災害対策本部を同地域に設置
4月22日 00:00	<u>20km圏内を警戒区域に設定</u>
09:44	<u>計画的避難区域の設定</u>
現在に至る	

※原子力発電所内で異変があった際は、速やかに連絡がくる協定があったにもかかわらず、国、東京電力からの連絡がない中で避難を強いられました。
町も、混乱の中で十分な避難対応ができず、苦しい避難となりました。

②被害の概要（平成23年3月6日現在）

- ・死者及び行方不明者：184名
- ・家屋被害：流出604戸、地震による全壊29戸（※大規模半壊以下は未判定）
- ・町外避難：県内14,147人、県外7,006人（発災時の総人口は21,434人）
- ・その他の被害：町内の住宅、公共施設、道路等の被害状況は甚大（要調査）

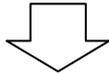
浪江町では、地震、津波により甚大な被災を受けた上、東京電力第一原子力発電所の事故により、全町民が避難を余儀なくされ、すべての町民の日々の暮らしが失われる状況になっています。

3) 復興ビジョンの位置づけ

【展望を提示するためのビジョン】

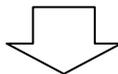
【将来の展望の必要性】

- ・先行きが不透明ななかでの不安な避難生活を継続させることは許されることではなく、一日も早く復興像や将来像を示す必要がある。



【具体的な計画を策定するのが困難な現状】

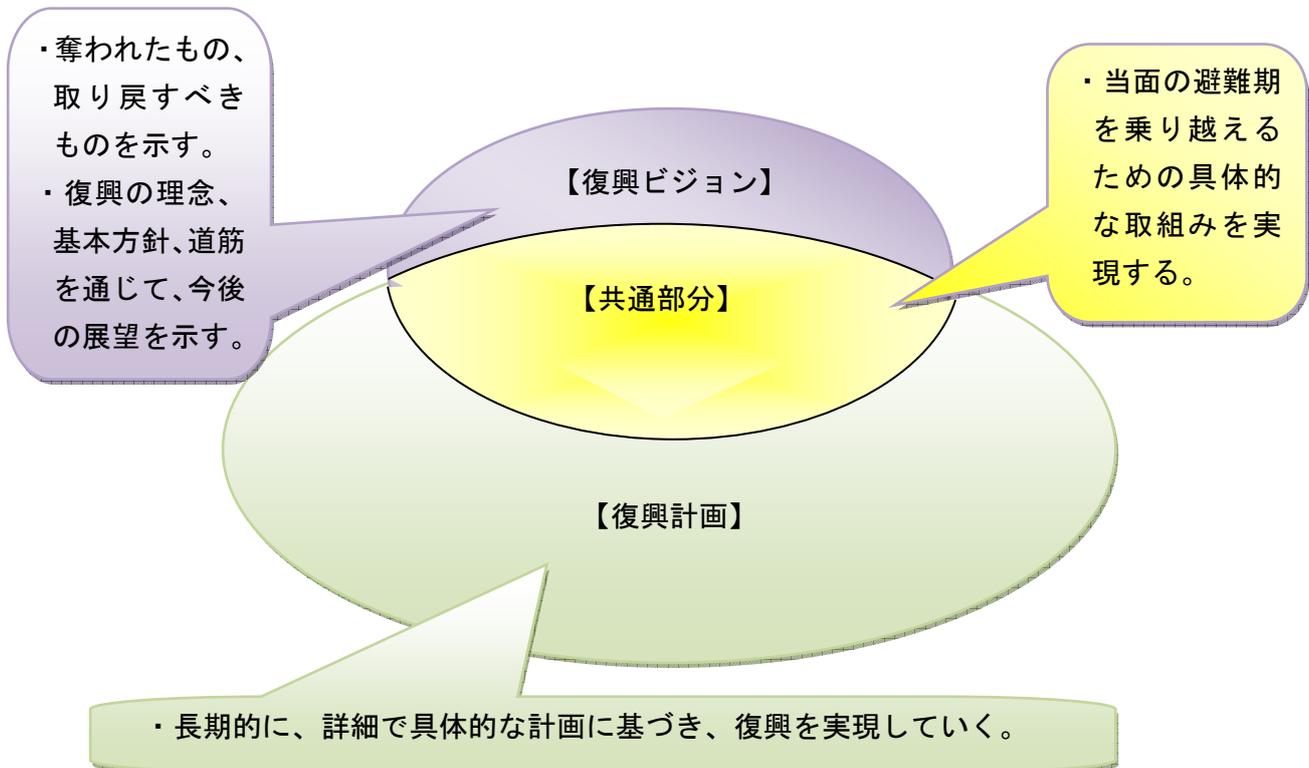
- ・原発事故の収束、警戒区域の見直し、中間貯蔵施設の議論等が流動的
- ・除染、健康管理、賠償等の国による対応策や工程が不透明。



【展望を提示することを優先した“復興ビジョン”の策定】

- ・復興の理念や基本方針、基本的な考え方、取組みの大枠を示す。
- ・本当に町民や町のことを考えられるのは浪江町民自身。
- ・町としての考えをまとめ、国にその実現を求める。
- ・その上で町自身ができることを実施する。

【復興ビジョンと復興計画の位置づけ】



【第4次浪江町長期総合計画との関係】

【第4次長期総合計画】

- ・「地域経営」「行政経営」「協働によるまちづくり」の観点
- ・「協働の輪で「海、山、川、森、人」をつなぐ緑と水で美しい豊かな「な・み・え」
- ・「なかよく みんな えがおで とともに築こう安心のまち」

まちづくりの考え方を踏襲

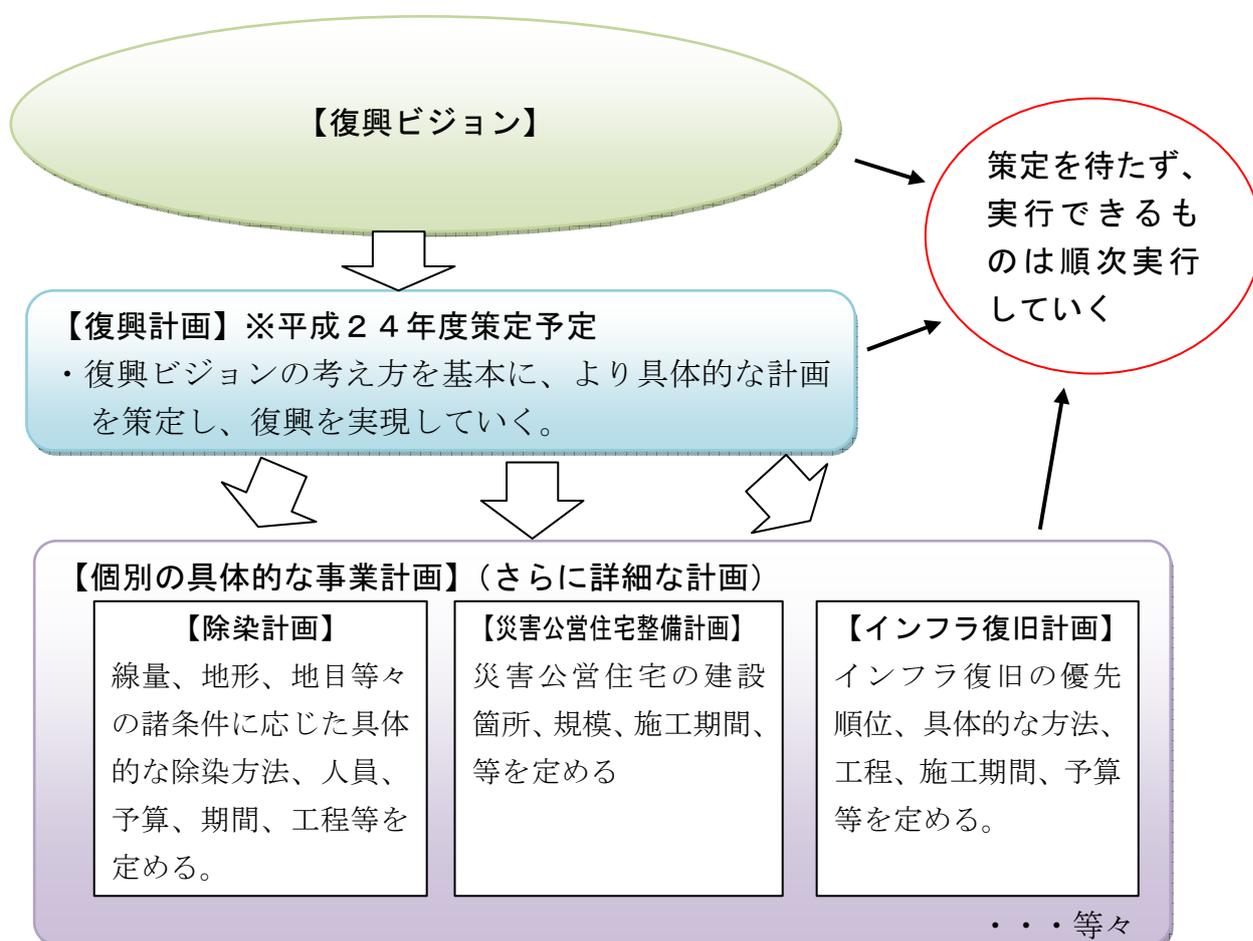
【復興ビジョン】

災害からの復旧・復興に必要なとなる事項に特化した構想

4) 復興計画への移行について

【復興計画の策定】

- ・明らかになりつつある様々な条件をふまえて、「浪江町復興計画」及び「個別の具体的な事業計画」を策定する。



5) 復旧・復興すべきもの

- ・道路や建物、街並みなどの復興という、今までの考え方では、この世界的な原発事故災害では、十分な復興にはなりません。
- ・この災害では、町民がどこに住まおうと一人ひとりの暮らしを復旧・復興できるようにしていくことが問われています。

東日本大震災と原子力災害

世界的・歴史的な大災害

○震災による甚大な被害

- ・184名の尊い命
- ・地震と津波によって植えつけられた心の傷
- ・流出604戸、全壊29戸、公共施設や道路等など甚大な被害

○全てを奪った原発事故のつらさ

- ・「全町避難」という理不尽な現実
- ・汚染され、荒廃したままのふるさと
- ・目に見えない放射線への不安
- ・当たり前でありふれた平和な日常の喪失

○つらい環境の中での町民の汗と努力

この災害の中でも町民はひたむきに暮らしの再生に向けて立ち向かってきました。不慣れた地域での日々の暮らし、新たな学校、健康の維持、絆の維持、仕事や事業を続けるための悪戦苦闘、それぞれがそれぞれに努力を重ねています。

復興すべきものは何なのか？

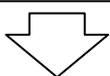
- ・自然災害による被災であれば、復旧・復興＝住まいや街並みを直すこと。
- ・原子力事故に襲われた当町では、全町民が慣れない土地で、多くの苦しみの中、不安な避難生活を余儀なくされているという事実。
- ・私たちにとって最も必要な復興とは、住まう場所にかかわらず「一人ひとりの命と暮らしを守る」こと。町民一人ひとりが一番を考えなければなりません。

復興すべきもの＝「一人ひとりの暮らし」

6) とともに乗り越えるための多様な考え方の尊重

- ・世界的な原発事故災害であり、今までの復旧や復興の考え方では、町民の暮らしを復興させることはできません。
- ・浪江町の災害では、町民がどこに住まおうと一人ひとりの暮らしを復旧・復興できるようにしていくことが問われています。

- ・町民アンケート 11,001人
- ・町民懇談会 7回(約500人)
- ・窓口やお電話での多数のご意見
- ・子供向けアンケート 1,217人
- ・パブリックコメント 68人
- ・町民交流会での多くのご意見
- ・・・・他にも、無数の様々な想いが存在



【様々な想い】

一日でも早く
帰りたい

帰れるのであれ
ば帰りたい

もう帰れない
と思う

帰る気はない

一刻も早いふるさ
との再生を願う

ふるさとの再生は無
理、やっても無駄

元のふるさとに戻っ
てほしい

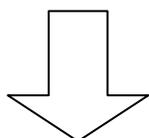
安全で安心できるふるさとにな
ってほしい

戻るつもりはないが、ふるさとは再生
してほしい

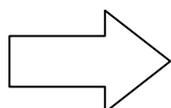
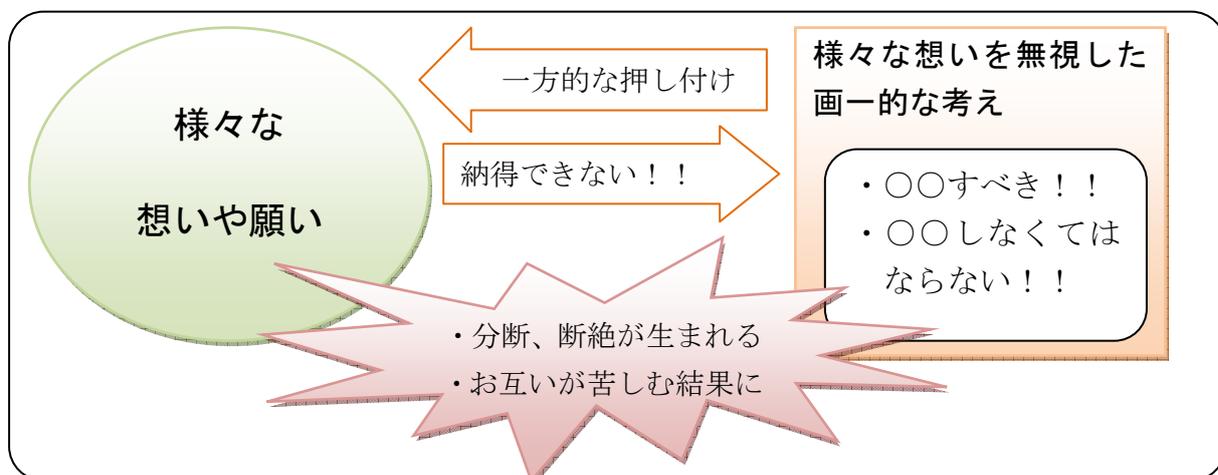
町に戻れるの
か不安

町に戻らざるを得なくな
らないか不安

他の町で暮らし続けられな
くなるのではと不安



人それぞれの様々な想いや痛切な願いが存在



みんながともに支えあうためには、
多様性があることを理解し、認め合うことが必要。

7) 多様性の尊重を実現するための選択の保障

「すべての町民を守ることを基本とした上で、実際の選択に際する、それぞれの考えや想いは多様です。今までの人生がそれぞれの人生であったように、今後の選択もその方に沿った選択ができるようにしていくことが不可欠です。

多様な想い：一人ひとり違う考え方、復興への想い

例えば、今後の暮らしの場については…

町外でも構わないので、早く集まって暮らしたい。

自分の好きな土地で生活を再建したい。

極力早く、自宅でも早くとも町に戻って生活したい。

それぞれの町民が安心して、自らの今後を選ぶことができる環境・制度・前提を作っていくことが必要。

【共通して必要なこと】

- ・ 住む場所に関わらず、一人ひとりの暮らしの再建が大前提
- ・ どんな選択をしても 不利益にならないこと、自由な選択ができることが必要
〔例えば… 帰らない（帰る）と賠償が打ち切られるため、帰らざるを得ない（帰れない）、ということがあってはならない〕

【安心して選択するために必要な事項】～どこに住まおうと～

- ・ 区域見直しや帰町の判断で不平等が生じない賠償の確保
- ・ 廃炉に向けた福島第一原発の安全性・再事故防止策の強化、避難対策の強化
- ・ 安心して 避難が継続できる制度の確保 ・ 安心して暮らせる 住まいの確保
- ・ 放射能に対する 健康の確保 ・ 町民が 再会できる機会の創出
- ・ 雇用の確保（事業継続、就業支援） ・ 学習支援の充実 など

そのうえでの多様な選択

【町外での集住希望】

- ・ 町外でも、より多くの町民が安心して集まって暮らすことができる 住まい、コミュニティ、働く場、学校等生活環境の確保

など

【県外での生活希望】

- ・ 長期的な支援の継続
- ・ 二重の住民登録など他地域で不便なく暮らせる制度の構築
- ・ 浪江との絆づくり

など

【早期帰町希望】

- ・ 徹底した除染
- ・ インフラ復旧、住宅補修
- ・ 低線量地区を中心としたまちづくり、住宅確保
- ・ 医療、福祉、教育等の、生活環境の再生
- ・ 雇用の場の確保 など

8) 子どもたちの想い

これからの未来を考える上で、大切にしなければならないのは、将来の大人となる子どもたち。1,200人以上の子どもたちが寄せてくれた願いや想いを、丁寧に受け止め、子どもたちの今と未来に責任を持った対応が求められます。

【子どもたちの想い】～アンケートから見えるもの～

【子どもたちの痛切な願い】

・浪江にいた時には考えもつかなかったことで大人以上に悩み、苦しんでいるたくさんの子どもたち

- ・浪江の友だちと会えない
- ・家族と一緒に暮らせない
- ・学校になじめない ・家が狭い
- ・地震や津波の恐怖 ・放射能が心配
など

【奪われたふるさとへの想い】

- ・子どもたちの心の中にあるたくさんの浪江での思い出
- ・すばらしいふるさとへの想い
- ・家族との楽しい暮らし
- ・豊かな自然環境の中での生活
- ・友達と共に遊び、学んだ日々
- ・楽しくにぎやかだった十日市などのお祭り
など

子どもたちの想いに我々大人はどう応えていくか？

【子どもの想いに応えるために必要なこと】

【子どもたちの願いに応えるために】

- ・子どもたちの“今”を大事に
- ・かつての平穏な日常を取り戻す
- ・浪江の友だちと集まる機会の充実
- ・生活環境の質の向上
- ・避難により奪われた学習機会のサポート、支援
- ・放射能に対する知識と不安の軽減
- ・災害による心の傷のケア
- ・ふるさとの祭りの開催

【子どもたちの想いに応えるために】

- ・いつまでも故郷と思ってくれるような、なみえの再生
- ・将来、帰りたいと思ったときに帰ることができる安全、安心な故郷
- ・大切な子どもたちのための、安全、安心な水準での除染
- ・祭りや伝統文化、芸能等の継承
- ・魅力的なまちづくり

【大人世代としての責務】

- ・子どもたちの“今”を大切に、理不尽な苦しみを無くすこと。
- ・子どもたちが今後どこに住もうとも心の拠り所となり、将来、子どもや孫に「ここが自分の生まれた場所だよ」と胸を張って言える 安全で安心、そして文化が続くふるさとの再生。

9) 乗り越えるべき課題

原発事故災害は、非常に困難な問題です。責任ある対応をとっていく上では、厳しい視点で現在、そして今後を見極めていく必要があります。今も厳しい。避難し続けるのも厳しい。戻るといっても厳しい状況。困難さこそ、正面から逃げずに考えることが必要です。

【避難先での課題】

【奪われた平穏な日常】

- ・ 広範囲に離散した町民
- ・ 家族や友人との別れ
- ・ 奪われた生業や仕事
- ・ 崩壊したコミュニティ

【放射線への健康不安】

- ・ 被ばくによる健康不安
- ・ 情報の錯綜、意見の混在
- ・ 避難による生活習慣、健康悪化

【不安定・不十分な住環境】

- ・ 不安定な県外での入居期間
- ・ 狭く部屋数の少ない住宅
- ・ 28箇所仮設、孤立する借上住宅

【不透明・不安が募る損害賠償】

- ・ 定まらない賠償の枠組み
- ・ 賠償内容、対象期間の不透明さ
- ・ 賠償が受けられないとの不安

- ・ 避難先でも多くの課題が山積
- ・ 長期化する場合にはより深刻に

【ふるさと浪江の課題】

【荒廃したままのふるさと】

- ・ 地震、津波で失われた住まい
- ・ 放置され傷み続ける住宅
- ・ 未復旧の上下水道、道路、電気

【放射線に汚染されたふるさと】

- ・ 除染の実現性への不安
- ・ 除染後も残る線量への不安
- ・ 子どもが安心できる水準への疑問

【危険をはらんだ原発】

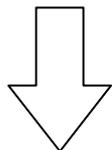
- ・ 放射性物質の放出継続
- ・ 今後発生する地震への不安
- ・ 再事故の危険性をはらむ原子炉

【回復困難な生活サービス】

- ・ 医療、福祉、教育機関の再開
- ・ 商店街、商業施設の再開
- ・ 公共交通機関の再開

【壊滅的な雇用の場】

- ・ 大規模な雇用の場の喪失
- ・ 町内企業や農業の皆減
- ・ 生活再開するには大きな課題が山積
- ・ 帰町できたとしても、そこからが問題



避難を継続するにせよ、帰町するにせよ、いずれも多くの問題が山積。
その上で、乗り越えるため必要なことは何か？

- ・ 一つだけの解決では済まない問題。
- ・ 必要なものはセットで解決しないと課題は解決できない。

10) 災害への向き合い方

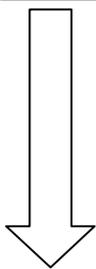
私たち被災者の救済、被災した地域への償い、汚染された地域の扱いなど日本で初めての災害であり、経験がありません。被災町民だけが苦しむべき問題なのか、被災町民や被災地だけで完結できる問題か、から考えていく必要があります。

【忘れ去られつつある被災地】

- ・ 15 万人以上が家を追われている恐ろしい事態が「普通」になりつつある日本。
- ・ 原発の利益を受けていた地域で解決すべき問題、という声も出つつある状況。
- ・ 少ない人口に対して費用をかけすぎ、お金で済ませれば早いとの声も。

- ・ 浪江町民は国が守るべき「国民」ではないのだろうか？
- ・ 汚染地域が残っても、影響はないのだろうか？

東北のりんごが海外で売上低下
食産業の輸出額も低下。



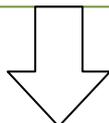
【原発被災地域が所在するエリアの経済】

福島県内総生産	: 7 兆円 × 30 年 =	210 兆円
東北 6 県総生産	: 33 兆円 × 30 年 =	990 兆円
日本国内総生産	: 480 兆円 × 30 年 =	14,400 兆円

仮に 30 年間 10% の影響があった場合	
福島県	: 210 兆円 × 10% = 21 兆円
東北 6 県	: 990 兆円 × 10% = 99 兆円
日本	: 14,400 兆円 × 10% = 1,440 兆円

- ・ この災害は被災地域だけで負うべき問題ではないのではないか。
- ・ 国全体の問題として考え、対応していくべき問題ではないか。

- ・ 国策上の事故で、全てが奪われた「国民」に対して、我が国がどう償うのか？
→ 国の責任のもと、確実な賠償や政府支援をすべき問題。
- ・ 国家戦略、国土政策上、汚染された「国土」をどう評価し、どう扱うのか？
→ 手切れ金を渡すだけでは解決しない。汚染から逃げられない隣接自治体、県、国。
- ・ このつらく厳しい災害を繰り返さないために、国全体で何を学び、実行すべきか？
→ 原発の高リスクの直視。震災のリスク対応、我が国のエネルギー政策の在り方



- ・ 本来は町民も町も原発事故による被災者であり、救済されるべき存在。
- ・ 被災者だけが悩み、苦しむべき問題のレベルではない。
- ・ 国全体で分かち合い、国全体で真剣に取り組むことで解決が可能となる。

1 1) 課題に対する役割分担

この問題は、町民や町だけで対応すべき、対応できる問題ではありません。国策の責任者である国が責任を果たすことが必要です。さらに問題を解決するためには、関係する行政がその責務と役割を果たすことが必要です。

国

原発事故は国と東京電力の責任であることが第一。この世界的・歴史的災害に国全体で取り組んでいくことが必要であり、まずは国が具体的な方向性や復興像を示し、スピード感を持って取り組んでいくことが必要です。

〔国が果たすべき責任と役割〕

- ・事故収束に向けた政策の策定、実行
- ・国全体で取り組む復興像の提示、制度や財源の措置
- ・国土政策、他地域への影響防止の観点による除染の徹底
- ・損害実態に即した賠償の責任ある確保
- ・被災者の健康リスクに対する万全の措置
- ・失われた産業に替わる成長産業の集積 など

福島県

今回の災害で存在を問われているのが県です。自らの県民・県土である浪江町民、浪江町の苦しみを解決するには、県の主体性や専門能力、広域調整能力が不可欠です。被災者や被災地の声を真摯に受け止め、自ら解決にあたりるとともに、その想いをくみ取り、国を動かすことが求められています。

〔県が果たすべき責任と役割〕

- ・原発事故被災者の広域的な支援
- ・原発事故被災地の具体的なニーズ把握、広域的な課題調整
- ・双葉郡町村の意見調整と主導権発揮
- ・広域的な専門業務（健康管理、住宅確保など） など

浪江町

本災害で明らかになったのは、町はその能力のいかんにかかわらず、町民を支える最後の砦ということです。町民による町民のための自治体として、丁寧に町民の声を受け止め、協働のまちづくりの観点で町民とともに課題解決にあたることを求められます。

〔町が果たすべき責任と役割〕

- ・町民の生活を守る、子どもたちの未来を守る
- ・町民にあった生活の提供
- ・町民への情報提供、絆づくりの機会の提供、伝統文化の継承
- ・町民活動、自治活動の促進と支援
- ・他の市町村との協力・強調 など

・国、県、町が協力して取り組んでいくことが求められる。
 ・国の方針だけでは解決せず、県や町だけの取組みだけでも解決しない

1 2) 暮らしの再建を果たす上での本当の主役

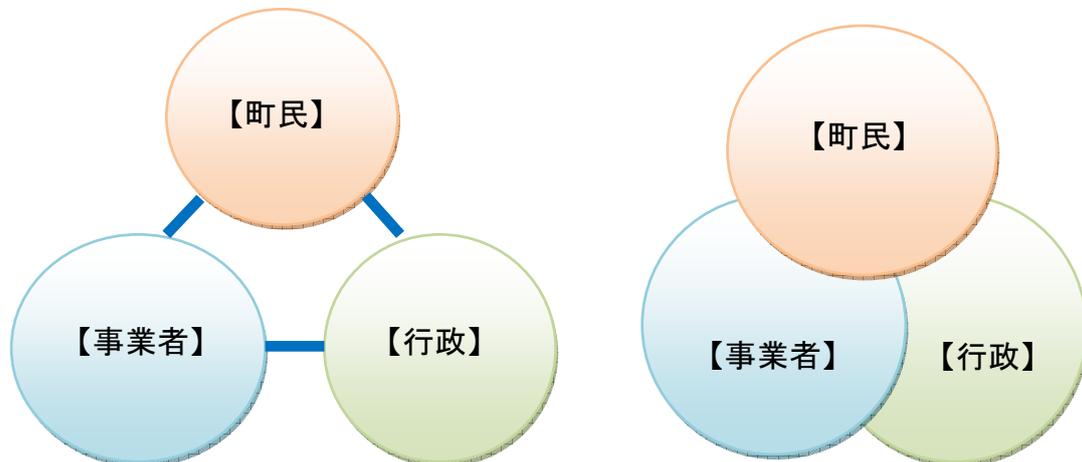
町民は原発事故の被災者であり、暮らしの再建を果たすためには、国、県、町、事故責任者の東京電力が行うべきことはたくさんあります。それらがあったとしても、本当に復興するためには「町民の力」なくして実現することはできません。

復興は、国・県・町だけで成し遂げて良いのか？
本当に成し遂げられるのだろうか？

- ・ 本当のニーズを踏まえていない危険性（押しつけられた復興）
- ・ お金や制度の整備だけで「元の幸せ」を取り戻せるのだろうか。

・ 国、県、町が主体となって復興を推進していくとしても、本当の意味で生活を取り戻せるのは、町民一人ひとりの力！

【町民一人ひとりが生活を取り戻すために必要なこと】



- ・ それぞれが復興に向けて力を尽くすこと
- ・ 各々の立場や役割を尊重し、信頼しあえるパートナーシップを築くこと

- ・ 共通の課題に対して、町民、事業者、行政が共に協力して取り組んでいくこと

復興は他の誰でもない私たちの今後の人生の問題として、一人ひとりが主体的に関わっていくことが必要

13) 復興に向けた決意

この災害は非常につらく厳しいものです。あまりの困難さに心が折れそうになることも数え切れないほどありました。苦難の中にあっても、そこに希望を見つけ、力を尽くしていくことで、未来を拓くことができます。

先祖から引き継がれてきた大切な自らの命、これから先を受け継ぐ大切な子どもたちの人生。今の私たちの一つ一つの選択と努力が未来を作ることになります。

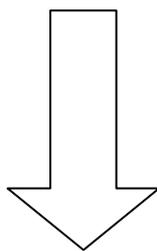
歴史的な災害ですが、過去の悲惨な災害を先人はどのように対してきたのでしょうか？

【過去の日本では】

- ・空襲で焼け野原になっても、原爆が落ちても、我が国は復興を果たしました。
- ・伊勢湾台風にみまわれても、阪神淡路大震災によって甚大な被害をうけても、災害を乗り越え、力強く生きる人々の姿がありました。

【他の原子力災害では】

- ・アメリカのスリーマイル島を抱えるミドルタウン市では、官民一体となった事故対策、被害対策、啓発活動などにより、今では平穏な暮らしを取り戻しています。
- ・一方、旧ソ連のチェルノブイリでは、歴史的な町でなかったこともあり、国が地域の復興をあきらめました。今でも厳重な警戒体制が布かれています。



- ・苦難を乗り越える意思がある限り、災害を乗り越えることは不可能ではありません。
- ・あきらめることによって、不可能になるのではないのでしょうか？

- ・私たちは、復興（暮らしの再建とふるさとの再生）をあきらめません
- ・責任を持って次の世代に、暮らしを、ふるさとをより良くして引き継いでいきます。

2. 復興の基本理念

みんなでともに乗り越えよう、
私たちの暮らしの再生に向けて
～未来につなぐ復興への想い～

みんなでともに乗り越える

- ・町単独でなく、我が国全体で災害に向き合う
- ・町民・事業者・行政が一体となって復興にあたる

一人ひとりの暮らしの再生

- ・復興＝一人ひとりの暮らしの再建
- ・人それぞれ多様な考え方や想いに応じた復興のあり方

子どもたちの未来につなぐ

- ・子どもたちの痛切な願いを受け止め、“今”を大事に
- ・子どもたちの心のふるさとを、この世から無くさない

3. 復興の基本方針

○すべての町民の暮らしを再建する～どこに住んでも浪江町民～

- ・町の復旧・復興の第一は、町民の暮らしの再建です。
- ・今どこに住んでいようとも、今後どこに住まうとしても、すべての町民の命が守られ、幸せな日々の暮らしを取り戻せるよう取り組んでいきます。
- ・多様な考えや想いに応えるために多様な選択肢を保障していきます。

○ふるさと なみえを再生する～受け継いだ責任、引き継ぐ責任～

- ・先人や今の大人たちが大切に守り育み、子どもたちが心から愛するふるさとを、何年かかってもしっかりとした姿で再生させていきます。
- ・どこに住まおうと、なみえが大切なふるさとであり続けられるよう、魅力的なふるさとを作り上げていきます。

○被災経験を次代や日本に生かす～脱原発、災害対策～

- ・子どもたちがこれ以上涙を流さなくて良い社会を浪江が作ります。
- ・国全体で災害を受け止め、災害を繰り返さない国としていきます。
- ・災害を繰り返させないため脱原発、エネルギー政策の見直しを発信するとともに、モデル地域の実現を目指します。
- ・経験や反省を踏まえ、有事のリスク対策のモデル地域を実現します。

4. 復興までの道筋

1) 各時期におけるビジョン

【短期ビジョン】

震災より3年
(~H26年3月)

緊急復旧期

【避難先での生活を早急に再建】

- ・ 今の多くの不安の軽減や解決を図ります。
健康管理の徹底、賠償の早期実現、事業再開と就労の支援、借上・仮設住宅等の入居期間の確保、避難先自治体との連携、交流機会の創出、教育環境充実等。
- ・ 町外で集まって暮らせる「町外コミュニティ」を整備します。災害公営住宅の整備、生活関連サービスや商業機能の充実。

.....➡ その上で、ふるさとの再生にも着手
・ 低放射線量の地域等において、放射線管理に基づく除染活動、インフラの復旧・整備等の先行実施

【中期ビジョン】

震災より5年
(~H28年3月)
復旧実現期

【すべての町民の生活安定を実現】

- ・ 町外でも安心して暮らせる環境を整えます。
「町外コミュニティ」の充実、就労の場を確保、県外や県内各地域居住の支援。

.....➡ その上で、ふるさとの再生も本格化
・ 更なる除染やインフラの復旧・整備、町内での住宅整備を進展させ、帰町できる環境の整備。

【長期ビジョン】

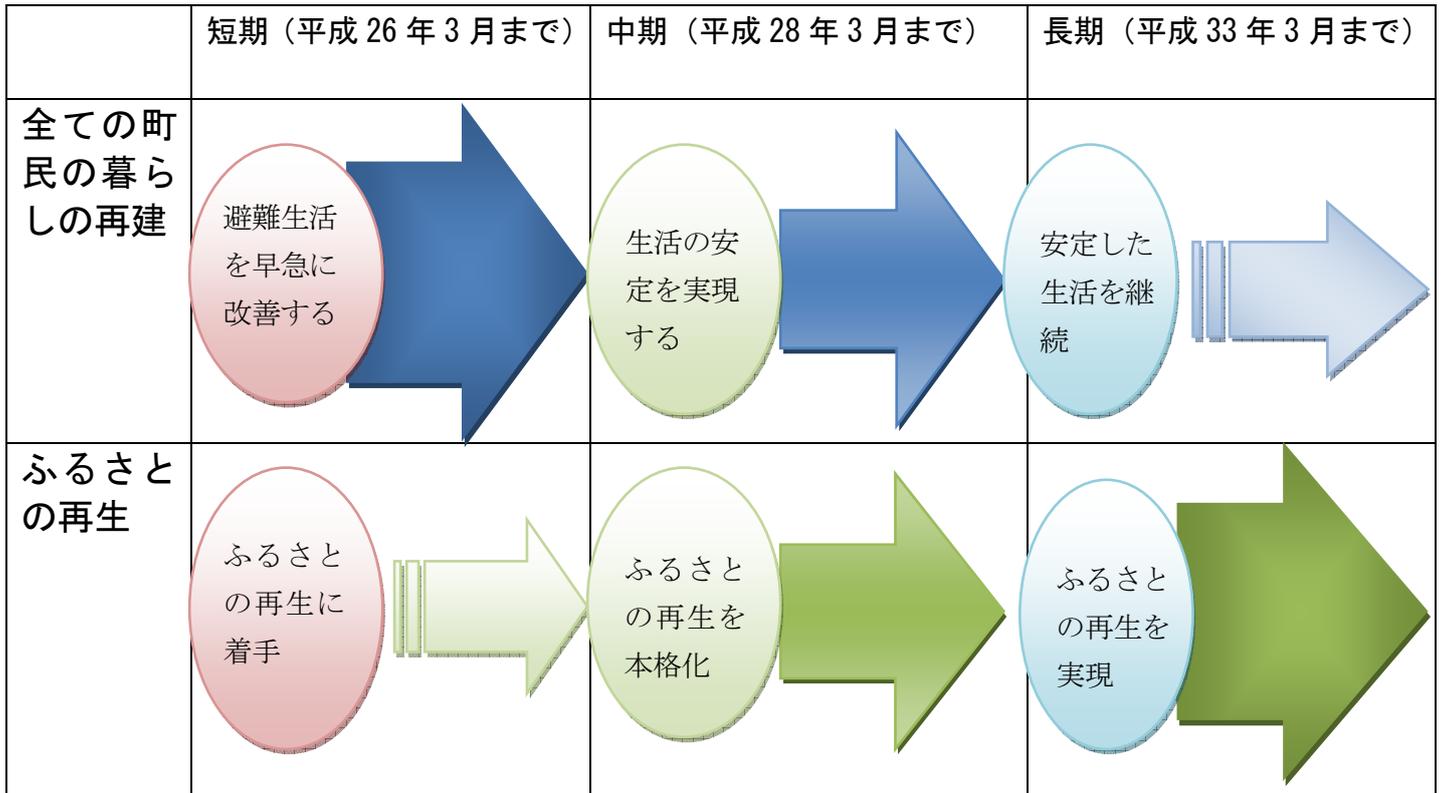
震災より10年
(~H33年3月)
本格復興期

【すべての町民の幸せな暮らしの実現】

- ・ 住んでいる場所にかかわらず、すべての町民が震災以前と同様に、幸せな暮らしを取り戻せるようにします。

.....➡ その上で、ふるさとの再生を実現
・ 既存産業の再生、新たな産業の集積等により雇用の場を確保。医療福祉の環境も充実。震災以前より暮らしやすく、若者が集まる元気な浪江町を実現します。

2) 各時期における復興への取組み



【すべての町民の暮らしの再建に向けて】

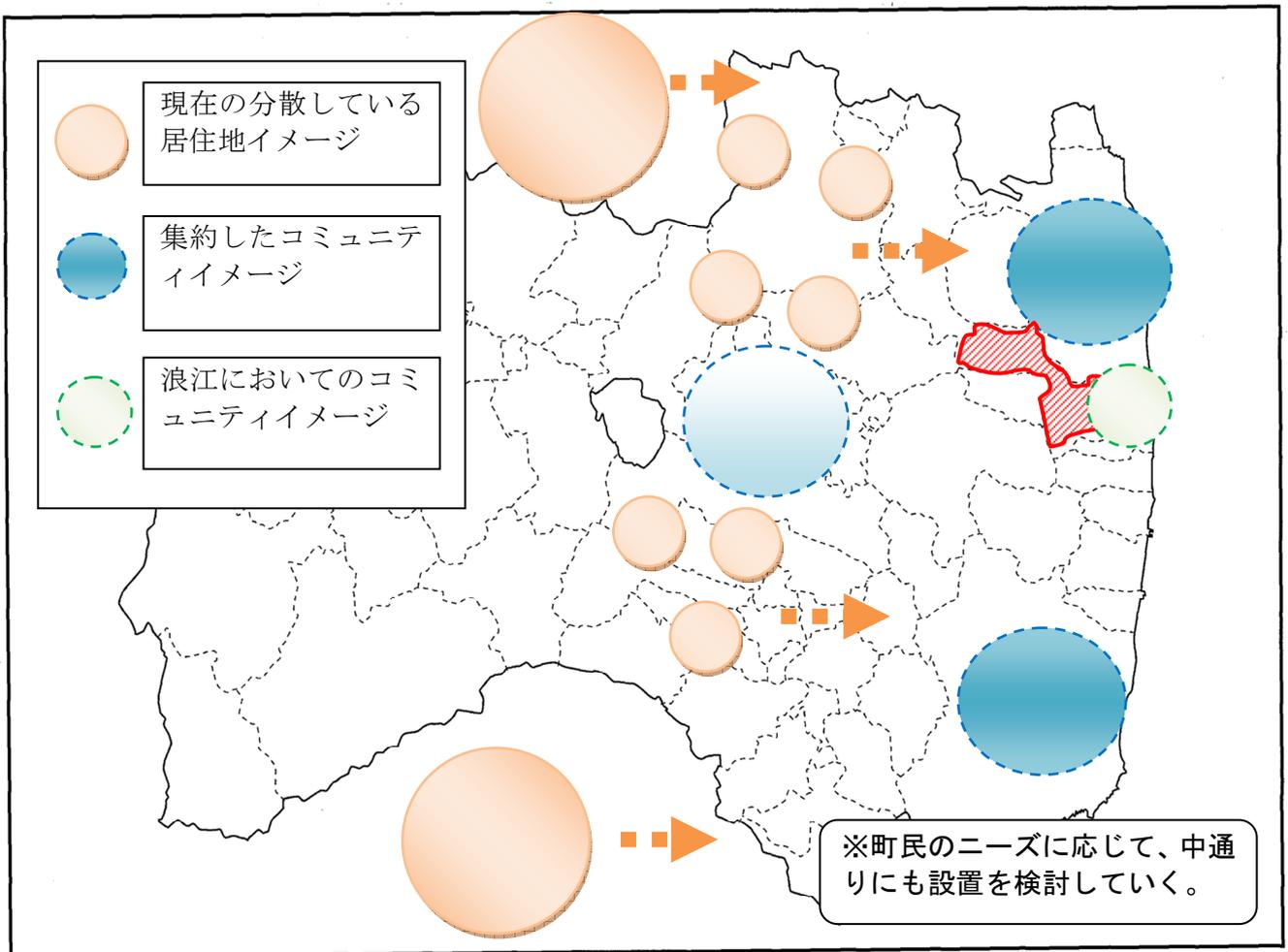
- ①短期においては、避難生活環境の改善、町外でも安心して暮らせる環境づくり、新たな居住の場の確保により、避難生活を早急に改善していきます。
- ②中期においては、町外において安心できる生活環境の構築、事業再開、就労の実現等により、全ての町民の生活の安定を目指していきます。
- ③全ての町民が、安定した生活の中で、浪江町民としてのアイデンティティーを持ちながら、それぞれの人生を自由に歩んでいけるよう、様々な選択による不利益が生じないよう取り組んでいきます。

【ふるさとの再生に向けて】

- ①短期においては、低線量地域の除染やインフラ復旧を先行し、ふるさと再生の足掛かりとしていくとともに、長期的な視点に立ってまちづくりの準備・検討を行っていきます。
- ②中期においては、本格除染、インフラ復旧の拡大により、生活可能なエリアを拡大させていくとともに、医療、福祉、教育、産業等の生活に必要な環境の整備の拡充を図っていきます。
- ③長期においては、安全・安心であることを大前提として、その上で若者が集まる魅力的な町となるような町づくりを推進していきます。

3) 今後の復興イメージ

- ①分散している避難状況を改善するために、集約したコミュニティで誰もが安心して暮らせるようにしていきます。
- ②その上で、ふるさとなみえの再生も進め、浪江町に帰還できるような環境を整えていきます。



- ・集約したコミュニティの場所についてはあくまで仮のイメージです。今後、町民の意向を反映させ選定していきます。
- ・    のそれぞれの場所での暮らしが選択できるよう取り組んでいきます

4-1 短期ビジョン（平成26年3月まで）～震災より3年～

一人ひとりの暮らしの再建に向け、震災発生から当面の3年間を特に重要視し、この3年で以下の目標を実現していきます。

一人ひとりの暮らしの再建のための短期目標

・「避難先での生活を早急な再建」

.....▶ その上で、ふるさとの再生に関する短期目標

- ・「低線量地域を先行した除染や復旧による、ふるさと復旧・復興拠点の確保」

現在の住み慣れた我が家を離れての避難生活は、かつての生活水準とはかけ離れたもので、様々な生活不安を抱えています。

暮らしの再建への道りは困難を極めますが、短期においては以下のように目標を掲げ、避難期における生活水準の向上を図ります。

【乗り越えるべき課題】

- ・放射線不安、健康不安の解消
- ・生活基盤の確保と将来の生活不安の解消
- ・現在の生活環境の改善
- ・避難先の違いによって生じる不利益の解消
- ・町民同士の繋がりを断ち切らない

【避難先での生活の早急な再建】

- ①健康管理の強化と徹底 . . . P26
- ②損害対策の充実 . . . P27
- ③町外でのコミュニティづくり、住まいの改善 . . . P27
- ④事業再開や就労支援による働ける場の確保 . . . P28
- ⑤避難先自治体との連携の強化 . . . P29
- ⑥町民と町民・ふるさとを繋ぐ“絆”の維持 . . . P29
- ⑦子どもたちを支える教育環境の充実 . . . P30

並行して、中・長期的に実施する取組みの準備・検討・先行実施を図る

.....▶ その上で、ふるさとの再生にも着手

- ①徹底した放射線管理と低線量地域等での先行除染実施 . . . P31
- ②低線量地域等におけるインフラの先行復旧・整備 . . . P32
- ③ふるさと再生のための国家プロジェクトの推進 . . . P33

4-2 中期ビジョン（平成28年3月まで）～震災より5年～

町外で避難している町民の、避難先での生活を安定できるようにします。
また、ふるさとの再生に関しても、復旧・復興を確実に進展させていきます。

一人ひとりの暮らしの再建のための中期目標

・「すべての町民の生活安定を実現」する

.....▶ その上で、ふるさとの再生に関する中期目標

・「安心できる生活圏の確保、本格的なまちづくりの実現」

中期においては、短期において実現させる賠償に関する最終的な指針などにより、現在のような先行きが見えない状態を改善し、選択できる環境を整え、町民が苦しみことなく生活の選択ができる状態を目指します。

- ・町外で生活する町民でも安定した生活が可能となる
- ・町内外の復興公営住宅で安定した生活が可能となる
- ・浪江町内の一部地域で自宅等での安心した生活が可能となる

【ターニングポイントとなる時期】

町外での安定的なコミュニティづくりが本格化し、より多くの町民が集まって暮らせる環境が整い、町外でも安心して暮らせる環境を実現します。

ふるさとの再生に向けては、短期から着手した除染、インフラ復旧を進展させるほか、新たなまちづくりを本格化させ、帰町を希望するより多くの方が町で暮らせるようにしていきます。

【目標実現のための主要な取組み】

1) 「すべての町民の暮らしの再建」

- ①町外のコミュニティ充実、暮らしの安定 . . . P34
- ②町外での事業再開、就労支援 . . . P34

2) 「ふるさとなみえの再生」

- ①本格除染の拡大、山林除染の本格実施 . . . P36
- ②インフラ・交通網の復旧・整備、津波被災地対策 . . . P37
- ③産業の復興 . . . P37
- ④町内における生活関連サービスの回復 . . . P38
- ⑤ふるさとでの魅力ある教育環境の整備 . . . P39

4-3 長期ビジョン（平成33年3月まで）～震災より10年～

すべての町民がそれぞれの安定した生活の場において、元の幸せな暮らしを取り戻しているとともに、悲惨な災害を後世に伝え、また災害を通して得た相互扶助の精神により社会貢献を果たしています。

また、浪江町では新しいまちづくりが行われ、産業が集積し、多くの若い世代が集まる町となっています。新しさと大切に引き継がれた伝統が共存し、災害対策の拠点として、魅力ある浪江町を次代へと繋いでいきます。

一人ひとりの暮らしの再建のための長期目標

・「すべての町民の幸せな暮らしの実現」

.....➡ その上で、ふるさとの再生に関する長期目標
「震災以前よりも暮らしやすく、若者が集まる元気なふるさとの実現」

長期においては、震災期の浪江町民の全てが、浪江町民としてのアイデンティティーを持ちながら、震災による生活不安が解消された状態で、それぞれの人生を歩んでいます。

10年後のふるさとなみえが、震災以前の活気を取り戻すと同時に、若い世代にも住みたいと感じられる魅力あふれるまちを目指します。

【乗り越えるべき課題】

- ・避難先での定住町民と帰町した町民の公平性の担保
- ・放射性物質による健康不安に対する安全性の担保
- ・人口の確保
- ・次世代の育成

【目標実現のための主要な取組み】

1) 「すべての町民の暮らしの再建」

①すべての町民の生活の安定 . . . P 40

2) 「ふるさとなみえの再生」

①高度な医療・福祉環境の整備 . . . P 41

②教育支援の強化と高度な教育環境の整備 . . . P 41

③新たな雇用・観光の場の創出 . . . P 42

④町全域における除染活動の実施 . . . P 42

⑤公共サービスの完全復旧と新たなサービス展開 . . . P 43

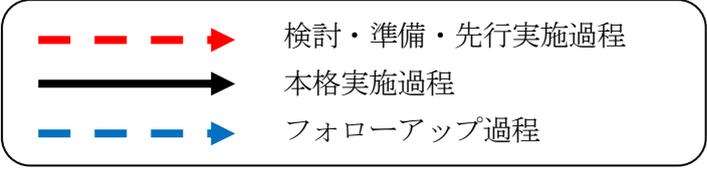
⑥災害研究施設の誘致・建設と、他地域への貢献 . . . P 43

1 5. 復興ビジョンに基づく復興計画での取組みの方向性

・復興に向けた具体的な内容は、復興計画で検討することになりますが、復興ビジョンの検討過程において、取組みの方向性が出されています。復興計画の策定を待たずに実行できるものは実行するとともに、速やかに復興計画を策定し、計画的かつ具体的な展開を図ることが必要です。
 ・以下において「短期」「中期」「長期」における主要な取組みについて示します。

2
3
4
5

主要な取組みの工程



主要な取組み		短期（平成 26 年 3 月まで）	中期（平成 28 年 3 月まで）	長期（平成 33 年 3 月まで）
全ての町民の暮らしの再建	健康管理の強化と徹底	→	→	→
	損害対策の実施	→	→	→
	住まいの改善	→	→	→
	町外でのコミュニティづくり	→	→	→
	町外のコミュニティの充実、暮らしの安定	→	→	→
	町外での事業再開、就労支援	→	→	→
	避難先自治体との連携	→	→	→
	町民と町民・ふるさとを繋ぐ絆の維持	→	→	→
	子どもたちを支える教育環境の充実	→	→	→
ふるさとの再生	除染	→	→	→
	インフラ復旧・整備	→	→	→
	津波被災地の復旧・整備	→	→	→
	ふるさと再生の国家プロジェクトの推進	→	→	→
	既存産業の復興	→	→	→
	新たな産業・観光の創出	→	→	→
	町内の生活関連・公共サービスの再生	→	→	→
	教育環境の再生整備	→	→	→
	災害対策研究都市としてのまちづくり	→	→	→

6

1
2 短期における主要な取組み（平成 26 年 3 月まで）
3

4 1) 「一人ひとりの暮らしの再建」に向けた取組み

【短期】

5
6 ① 健康管理の強化と徹底

7
8 浪江町民は避難経路の問題、避難期間の長期化により、放射線による健康影
9 響に対する不安、精神的不安、生活習慣病の悪化が懸念されています。
10 町民の命を守るため、法制度など国全体で被災者を守る仕組みが不可欠です。

11 ○全町民の放射線による健康被害の未然防止、健康不安の軽減

12 [取組み例：以下標記省略]

- 13 ・町民の命を守る健康管理、医療保障の法制化実現
14 ・生涯にわたる健康管理のための手帳の作成
15 ・県外避難者の検査機会の確保 [国・県へ強力に要請]
16 ・内部被ばく検査測定器の導入と検査の実施
17 ・甲状腺検査の継続的实施
18 ・健診における放射線影響に関する検査項目の実施
19 ・専門家による健康管理相談機会の充実

20
21 ○放射線に対する理解の向上～敵を知り、対処する～

- 22 ・全世帯に対する放射線量計の配布
23 ・放射線に対する科学的な見解の周知（多様な見解を尊重）
24 ・放射線や原発事故を理解するための学習会の開催（子育て世代重視）
25 ・役場内への専門的な人材の配置
26 ・食品検査体制の整備、充実

27
28 ○避難生活に伴う健康悪化の防止

- 29 ・健康指導体制の強化、確立
30 ・メンタルケアの継続的な実施、充実
31 ・健康のための運動、体操の実施
32 ・食生活改善の啓発活動等を実施
33

② 損害対策の充実

損害賠償の内容（財産、精神的損害など）が不十分かつ不透明であるほか、賠償期間の早期打ち切りなどの懸念があります。

国と東電に責任ある対応を求めるとともに、賠償で対応できない部分は支援制度の整備を求めるほか、町民を支えるための町の取組み強化が必要です。

○被害実態に対応した賠償指針の実現

- ・実際の損害に見合う財物賠償の確保～再調達価格が基本～
- ・多岐にわたる精神的損害に対応する内容見直し
- ・暮らしの原状が回復しないことに対する賠償の確保、長期賠償の要求
- ・賠償でカバーできない範囲に対する政府支援の実施要求

○賠償の平等性の確保

- ・戻られない町民が不利益にならない賠償の確保
- ・戻る町民が戻った後に不利益にならない賠償の確保
- ・事業再開、勤務再開者の負担努力に対する賠償の確保

○町民の賠償手続き負担の軽減

- ・町が中心的な役割を担い集団訴訟の実施
- ・町が主体となった賠償手続きのサポート体制の充実
- ・近隣町村との取組み連携の強化
- ・東京電力に対するきめ細やかな対応の要求（様式簡素化、個別説明）

③ 町外でのコミュニティづくり、住まいの改善

28箇所に分散し狭く不便な仮設住宅、孤立する借上住宅、先行きの不安な措置期間など、安心して住まうことができる環境の確保、コミュニティの再建が早急に必要になっています。

○総合的な災害公営住宅街の整備～再び集まって暮らせる環境の確保～

- ・町外における魅力ある災害公営住宅街の整備
- ・町民の意向を踏まえた候補地域の選定（複数地域も視野に）
- ・商業、医療、福祉、教育、行政など多様なサービスの確保
- ・行政区など地域コミュニティを重視した配置
- ・安心して暮らすことできる放射線対策～集住地区全体の低線量化～
- ・複数町村が連携し、国県による大規模かつ確実な設置を強力に要請

1 ○仮設住宅での居住環境改善

- 2 ・不具合箇所の修繕実施
3 ・放射線量の監視、高線量箇所での対策実施
4 ・仮設住宅等と各種施設を結ぶ交通手段の充実
5 ・見回り等、孤立防止対策を実施

7 ○借上住宅や公営住宅での居住環境の改善

- 8 ・災害が収束するまでの継続入居の要請
9 ・転居が可能となるよう、借上げ住宅制度の柔軟な運用を県へ要望
10 ・見回り等、孤立防止対策を実施

11

④ 事業再開や就労支援による働ける場の確保

仕事をしていた多くの町民が、仕事の間を失っています。暮らしの再建を果
たすには、仕事をしたい人が仕事ができる環境が必要です。

企業は町民の雇用の場を確保し、町の経済を担う公的な存在です。浪江町で
の先進自治体と同様に、地域経営の観点から主体的な事業所支援（事業再開・
事業継続）に取り組むことが必要です。

12 ○事業再開・事業継続の支援

- 13 ・先進自治体に倣った、町が主体となった事業支援方針の策定
14 ・国や県制度の積極的な情報把握、商工会及び企業に対する情報提供
15 ・国や県制度の積極活用（中小企業基盤整備機構事業、県補助事業）
16 ・事業再開、事業継続のための勉強会開催支援
17 ・商店街の復興事業支援の実施（商店街コミュニティの継続）
18 ・コミュニティビジネス創出支援の実施
19 ・事業再開・事業継続に取り組む経営者の情報発信、紹介による支援
20 ・他地域でも事業再開が果たせるよう支援範囲の拡大を国、県に要望

22 ○仕事ができる環境づくり、就業支援

- 23 ・ハローワーク、県等との連携強化
24 ・国、県が実施する就労セミナー、相談機会の情報提供
25 ・就労に関する相談、カウンセリング、セミナーを実施
26 ・就労意欲の向上支援（就労再開に関する町民情報の発信、共有など）

⑤ 避難先自治体との連携の強化

町民が県内全域、各都道府県に分散しているため、浪江町役場だけでは十分な行政サービスが提供できない状況にあります。
避難が長期化する中、中長期的に安心して他地域で住まうことができるよう制度の整備・運用強化も必要となっています。

○避難先自治体との行政サービス連携

- ・ 原発避難者特例法に基づく避難先での行政サービスの提供
- ・ 避難情報の適切な把握と共有、避難先自治体との連携強化
- ・ 避難先自治体支援制度の充実要請

○各種団体と連携した避難生活支援の実施

- ・ 避難先の商工会、町内会、NPO等の各種団体と連携を強化
- ・ 情報提供・発信、就労支援、高齢者の見守り、子育て支援、コミュニティの維持や絆づくりなど避難生活支援の充実

⑥ 町民と町民・ふるさとを繋ぐ“絆”の維持

分散を余儀なくされたことにより、多くの町民は孤立感や不安を抱きながら生活しています。「町民があつてこそ」「町民がつながり、支え合つてこそ」町は存在します。こころをつなぐために、町民同士、町民と町、町民と避難先の方々との絆を深めていくことが必要です。

○避難先における新たなコミュニティづくり

- ・ 県内外でのコミュニティづくり、活動支援
- ・ 新たなコミュニティ同士のネットワークづくりの実施

○浪江町の行政区活動の促進・支援

- ・ 行政区長制度の継続実施
- ・ 行政区などの浪江町の地域コミュニティ活動の促進、支援

○町民のこころをつなぐ取組みの強化

- ・ 「浪江のこころ通信」等の町民の心を繋ぐ取組みをさらに強化
- ・ 避難先における町民が気軽に交流できる場の創出
- ・ 県内外での被災者支援を行うための支援体制の構築
- ・ 専門家やNPOの協力による町民活動の支援

1 ○伝統文化・地域ブランド等の継承・発展・触れる機会の創出

- 2 ・築き上げてきた伝統文化や浪江ブランドの継承、発展を支援
3 ・多くの人が触れる機会の創出

4
5 ○ふるさと浪江に接する機会の創出

- 6 ・容易に一時帰宅できるような制度構築を国に要請
7 ・一時帰宅手続きについても、簡便化を国に要請
8 ・町内の現在の様子が把握できるよう浪江町の映像等の配信

9
10 ⑦ 子どもたちを支える教育環境の充実

11
12 原発事故の最大の被害者は子どもたちです。家族や友人との離別、学習環境
13 の変化、放射線への不安など様々な不安を抱えており、子どもたちの今を支
14 えていくことが必要になっています。

15
16 ○子どもたちのこころの絆・支えの強化

- 17 ・震災当時の学年や学校単位による通信の発行支援
18 ・学校、クラス活動等に対する支援の強化（連絡先名簿の作成支援など）
19 ・子どもたちが定期的に集まる機会の創出
20 ・浪江町の現状を知る機会の創出
21 ・被災児童、生徒に配慮した上での、アンケートの継続的な実施

22
23 ○町立小中学校の機能強化

- 24 ・町立小中学校の放射線モニタリングの強化、さらなる線量低下策の実施
25 ・浪江町民のみんなの学校としての情報発信の支援
26 ・災害公営住宅街の検討にあわせた今後の町立小中学校のあり方の検討

27
28 ○未来を拓く学習環境支援の充実

- 29 ・原発事故のハンデを補う学習支援の強化の国に対する要請
30 （通信教育や学習塾受講支援、奨学金、留学支援など）
31 ・県内外における学習支援活動の活用
32 ・町独自の教育支援制度の検討（国要請でも実現しない項目）

33

1

2

①徹底した放射線管理と低線量地域等での先行除染実施

地域の現況を理解するためには、放射線量の把握が不可欠です。さらに、広範囲の汚染、深く陰しい山林、水源の汚染、汚染地域からの再飛散など厳しい汚染状況あるため、山林除染方策、除染技術の確立、安心できる除染目標、飲料水や農業用水の安全確保などの対策実施が必要です。一方、町内の低線量地区については、県内でも既に低い水準にあることから、先行して徹底した除染を進め、放射線対策の実施が必要です。

3

○モニタリングの詳細実施、放射線量マップの公表

4

・地目別、地域別の詳細モニタリングの実施要請

5

・町民や専門業者との協働による町による線量の評価

6

・放射線量マップ等による情報発信の実施

7

・町内の放射線量をリアルタイムで監視、情報発信できる体制の整備

8

9

○国の除染計画・除染取組みに対する町民意向の反映

10

・国による計画策定、事業実施に際する協議参画による町民意向の反映

11

・線量分布、土地利用、地形等を考慮した優先順位、除染方法の決定

12

・除染モデル事業の評価に基づく、適切な手法での実施要請

13

・除染スケジュールの分かりやすい公表

14

・適切な除染が確保できる町独自の監視体制の構築

15

16

○除染に対する課題の把握と国に対する実施要請

17

・安心して帰宅できる線量水準の確保（国基準によらない）

18

・町民の判断の前提となる線量低減スケジュールの明示要請

19

・水源の徹底的なモニタリング※、万が一のための浄水処理など徹底した安全確保策の実施（※現時点では上水道水源からは未検出）

21

・安心確保のための面的な除染（水田、畑、山林）の実施

22

・高線量地域からの再汚染防止対策の実施、農業用水の汚染防止措置

23

・急峻かつ高線量な森林に対する、確実な除染の実施

24

・除染など放射線の総合対策の法制化を国に要請

25

26

○放射性廃棄物の適切な仮置き、処分

27

・大規模減容化施設の早期整備

- 1 ・ 地域との協議を踏まえた町内仮置き場の確保と設置
- 2 ・ 仮置き場設置に際する周辺汚染の徹底的な防止
- 3 ・ 国が行う仮置き場モニタリングに対する町独自の監視強化
- 4 ・ 仮置き場の長期化防止のための、中間管理施設の早期移動の実現

6 ②低線量地域等におけるインフラの先行復旧・整備

7
8 地震と津波により、上下水道、道路、電気、電話等の社会基盤（インフラ）が
9 大幅に損傷しており、大規模な復旧工事が必要な状況です。
10 町では、町内の損害状況の把握に着手するとともに、低線量地区及び主要部分
11 から優先的に復旧工事に着手することが必要です。
12 また、除染・復旧後の地域で生活を行うためには、原子炉の安全確保、事故発
13 生時の対策、生活関連サービスの確保が不可欠です。

14 ○インフラの被害調査の実施・復旧計画の策定

- 15 ・ 上下水道、町管理道路、町管理施設の損壊状況調査の実施
- 16 ・ 効果的、効率的な復旧工事を行うための復旧計画の策定
- 17 ・ 除染計画と連携し、低線量地域の優先復旧の実施
- 18 ・ 請戸漁港の早期復旧に向けた着手の要請
- 19 ※上水道の安全性確保は放射線対策の項目で記載

20 ○広域的なインフラの整備・調整

- 21 ・ 下水汚泥処理、ごみ焼却炉等の広域圏施設の復旧・再整備促進
- 22 ・ 復旧を加速させるために町が積極的に調整に参画
- 23 ・ 町村での対応が困難な事業は国に強力に要請

24 ○津波被災地域の復旧計画の策定

- 25 ・ 防波堤の強化、道路等を活用した二重防波堤の検討
- 26 ・ 流出住宅に替わる住居の確保（町内住宅地・高台、町外住宅等）
- 27 ・ 地域との協議を踏まえた被災地の土地利用計画の策定
- 28 ・ 策定に際する地域住民の意向の把握、協議の実施

29 ○主要交通網の確保

- 30 ・ 除染、復旧、復興、避難道の観点による地域の主要交通網の早急な開通、
31 安全確保策の実現（常磐自動車道、国道6号、国道114号等）
- 32 ・ 地域との協議を踏まえた被災地の土地利用計画の策定

- 1 ・地域の交通の要であるJR常磐線の早期復旧活動の実施

2
3 ○福島第一原子力発電所の廃炉に向けた安全強化と避難方策確保

- 4 ・損傷した原子炉の事故前水準での安全性確保
5 ・再地震の不安に対する耐震性の早急な確立
6 ・早急かつ徹底的な放射性物質の外部放出の抑制
7 ・リスク対応観点に基づく再事故発生時の避難路及び避難方策の確保

8
9 ○医療、福祉、教育、商業施設等の再開支援

- 10 ・先行帰町の見通しが立った場合における各種再開支援方策の実施
11 ・医療、福祉機関、商業施設など生活サービスの確保のための、強力な再開支援の実施
12
13 ・関係教育機関の徹底的な除染、再開準備（再開に際しては、町民の意向を踏まえた上で検討）
14

15
16 ○美しいふるさとの環境美化活動の実施

- 17 ・環境美化、火災防止の観点に基づく除草等の実施。
18 ・放射線対策を踏まえた、地域団体による環境美化活動に対する支援実施。

19
20 ○③ふるさと再生のための国家プロジェクトの推進

21
22 放射線量の対策、原子炉の安全強化、インフラの復旧、生活サービスの再開などがなされたとしても、魅力ある雇用の場がなければ、多くの町民が希望を持って生活することは困難です。大規模な雇用の場を確保するため、国や県と連携した産業集積を図っていくことが必要です。

23
24
25
26
27 ○戦略的な産業集積の誘導

- 28 ・国及び県が策定する当地域の再生計画策定に際して、大規模な産業集積が可能となるよう、積極的な参加を行う。
29
30 ・長期的な雇用の場を確保するため、将来性の高い産業の誘導を優先する。（例：再生可能エネルギー、蓄電池など高付加価値企業の集積）
31
32 ・企業誘致に留まらず、研究機関を含めた産業集積を目指す。

33
34 ○災害対策研究都市構想の推進

- 35 ・甚大な被災として永続的に経験の継承を図る責務を果たすことが必要
36 ・自然災害や原子力災害に対する災害対策研究拠点施設の設置を求める。

中期における取組み（平成 28 年 3 月まで）

1) 「すべての町民の暮らしの再建」に向けた取組み 【中期】

①町外のコミュニティ充実、暮らしの安定

震災発生から5年が経過し、町外でも質の高い暮らしができるが求められます。短期において整備が始まった町外コミュニティの充実、事業再開・継続、就業・就労といった生活の安定方策が必要です。

○町外のコミュニティ充実

- ・短期で整備が始まった町外コミュニティへの本格的な移転
- ・医療、福祉、教育等の公的サービスの充実
- ・生活の場における行政区単位でのコミュニティ活動の再開
- ・希望する県外住宅、借上住宅からの多くの移転者を支援
→町外における「浪江町」の暮らしの拠点を確保

○県外、県内各地での安定的な居住の支援

- ・県外、県内各地での広域的な自治会によるつながり強化の支援
- ・短期で実現を目指す「二重住民票」の取組みによる、他市町村でのより充実した行政サービスの実現

②町外での事業再開、就労支援

町外コミュニティの整備により事業再開環境がより整う一方で、震災から時間が経過することに伴い、より再開が困難になることが懸念されます。また長期的な事業を継続するには事業内容の充実も必要です。
新たな雇用の場の整備により雇用環境も整っていく一方で、新たな就職先での仕事に対する懸念もあり、不安なく就職できる支援策が必要となります。

○町外での事業継続・事業再開の支援

- ・町外コミュニティでの事業継続や再開を支援し、商圈の再形成を図る。
- ・町外での厳しい経営環境にある経営者に対して、国や県、商工会と連携しながら、町が主体となって事業再建支援を実施。

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36

○就業・就労支援の強化

- ・町外コミュニティでの居住が可能とするため、通勤圏における雇用の確保を強化
- ・安定的な生活を確保するため、国や県と連携した就業・就労支援を強化
- ・被災者に対応した職業訓練の実施、就職相談・就職支援策の強化

①本格除染の拡大、山林除染の本格実施

安全で安心できるふるさととしていくため、除染区域の拡大、徹底した実施を進めるとともに、長期的な課題となっている山林についても本格的な除染の実施が必要です。

～放射線管理及び除染の基本的な進め方は短期と同様に実施～

○放射線管理の継続

- ・ 除染未実施区域、除染実施済区域の双方において詳細な調査を継続
- ・ 空中飛散線量、水源や水道水の放射線量、土壌放射線量など他分野にわたり継続把握を実施
- ・ 万が一、水道の水源汚染が把握された場合に備え、複数の水源地を整備し、より安心できる体制を整備。
- ・ 除染後農地の再汚染防止のため、農業用水の浄化対策も実施

○本格除染の拡大

- ・ 短期において実施に至らなかった除染未実施区域まで実施拡大
- ・ 除染が既に終了した地域においても、ホットスポット調査、その集中除染を実施し、地域内での安全性の向上を確保

○山林除染の本格実施

- ・ 放射線対策を講じた最先端の林業作業機器の導入による作業効率化
- ・ 急峻傾斜地での林業機器の導入
- ・ 専門的な指導、治山計画を踏まえた計画的、長期的な実施
- ・ 伐採～土壌除染～再植樹といった段階を踏まえた除染の実施
- ・ 排出木材の木質バイオマス発電による有効活用
- ・ 端材や土壌等のセシウム分離処理、減容化施設での処理実施

②インフラ・交通網の復旧・整備、津波被災地対策

大規模な災害のため、インフラ復旧も早期に終わることが必要であるほか、物流や人の交流を支え、避難道としての機能もある交通網の早期整備も必要です。また、甚大な被害を受けた津波被災地の対策も本格化させることが必要です。

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16

○生活基盤の復旧整備

- ・短期で完了できなかったインフラの復旧や整備を進め、町内でより不自由なく暮らせる環境を整備

○広域交通網の整備・高規格化、公共交通の確保

- ・物流や交流の基盤であり、避難道としても必須となる国道6号、国道114号の放射線遮蔽の完了と高規格化を国、県に要請
- ・JR常磐線の完全復旧、ダイヤ等の利便性の要望を要請

○津波被災地域の復旧・整備

- ・短期において検討する「津波被災地域の復旧計画」に基づき事業実施
- ・流出住宅に替わる住居の確保（町内住宅地・高台、町外住宅等）
- ・防波堤、道路等を活用した二重防波堤の整備推進
- ・地域意向を踏まえた土地利用の実施

③産業の復興

17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27

放射能汚染により農林水産業は壊滅的な状況にあるほか、地域の主要な雇用先であった発電所の廃炉、町内主要企業の移転など、町内の産業は非常に厳しい状況が想定されます。ふるさとの再生のためには、中期においてしっかりと雇用を場を確立していくことが必要です。

○農業の再建

- ・国県の協力に基づき、土壌の放射線量の詳細調査を継続実施
 - ・津波被災地域については土地利用計画を踏まえたうえで除塩を実施
 - ・安全性や信頼性が確保されるまでの対応策を実施
- 例) 安全性を重視した、土地利用型作物としてバイオマス作物の生産

- 1 花卉類の生産再開、生産支援
2 施設園芸による汚染されていない土地や水を活用した栽培
3 ・一部安全性が担保された農地から食用作物の耕作再開
4 ・安全な農作物等を作るための生産工程、点検、評価の仕組み構築
5 ・農作物の放射線全量検査施設の導入
6 ・放射性物質の食品検査機器の整備
7 ・全国団体等と連携した農産物の安全性発信

8

9 ○漁業インフラの再生

- 10 ・請戸漁港の復旧事業の促進
11 ・漁業者の意見を踏まえた漁業の継続方策の検討

12

13 ○森林資源の活用・林業の再生

- 14 ・山林除染活動に伴う伐採、植樹を新たな林業として推進
15 ・伐採木材等を木質バイオマス発電として活用（放射性物質の飛散防止策）
16 ・低汚染・利用可能木材のエコ製品の製造検討

17

18 ○町内における事業再開と企業誘致

- 19 ・福島復興再生特別計画に基づく特区制度の導入
20 （税制優遇、補助金等の重点措置）
21 ・町内立地企業の事業再開に向けた強力な支援・働きかけ（短期より）
22 ・町内中小企業に対する新制度や各種制度の事業再開支援
23 ・国の重点整備方針、県の誘導支援と連携した新産業の集積

24

25

26

④町内における生活関連サービスの回復

27

28

29

30

避難先では短期に引き続き安定した行政サービスを受けられることが求められ、町内もしくは新たな集団居住地においても公共施設の復旧、新設などが求められます。

31

○商店街の再開支援

32

33

34

35

36

- ・民間による生活関連サービス確保のための商店街支援の強化
- ・低コストでの店舗再開を可能とするためのチャレンジショップ等の実施
- ・商工団体と連携した空き店舗を活用したチャレンジショップの開設
- ・地元商業施設の再開に対する支援強化
- ・全国の商店街とタイアップした復興イベントの実施

- 1 ・体験型の職業実習を通じて「職」に興味をもってもらおう活動の実施

2
3 ○医療、福祉等の再開支援

- 4 ・福島復興再生特別計画に基づく特区制度の導入
5 ・特区制度に基づく税制優遇、補助金等の重点措置による事業再開支援
6 ・町内各種団体、法人との連携による事業再開支援

7
8 ○町内における公共施設の復旧・行政サービスの提供

- 9 ・庁内における行政機能の強化（各種公共施設の再開）
10 ・保育施設の再開（ニーズを踏まえた上で）

11
12
13 ⑤ふるさとでの魅力ある教育環境の整備

14 町内における放射線量等の課題を踏まえた上で、帰町を希望する家庭の子どもたち、他の地域に住まい続ける子どもたちなど、他地域とは異なる環境の中で成長する子どもたちの未来が拓かれるよう、ハンデを超えるような教育環境の提供が必要です。

15
16
17
18
19 ○浪江町における新たな教育優遇制度の導入

- 20 ・福島復興再生特別計画に基づく特区制度の導入
21 ・福島再生特区の活用による通常特区制度を超える教育環境の整備
22 ・語学教育、専門教育、留学支援制度の強化
23 ・大学・高校等の教育機関との連携強化
24 ・災害対策、災害復興のカリキュラムを有する大学等の誘致
25
26
27
28
29

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35

長期における取組み（平成 33 年 3 月まで）

1) 「すべての町民の暮らしの再建」にむけた取組み 【長期】

①すべての町民の生活の安定

発災当時の浪江町民が、全国のどこにいてもかつての暮らしと同水準の生活を取り戻す中で、ふるさとでの生活を選ぶ、他地域での生活を選ぶ等の選択の違いによって不利益が生じないようにすることが不可欠です。

また、他地域での生活を選択した町民と、浪江町との絆を保っていくことも必要です。

○居住地に関わらない、安定した行政サービスの展開

- ・避難先での定住町民と帰町した町民との公平性に配慮した行政サービスの展開
- ・短、中期に引き続き、二重住民票による、他自治体での充実した行政サービスの継続

○生涯にわたる町民と浪江町との絆の維持

- ・町の現状を伝えるために広報誌などによる情報発信
- ・お墓参りの際の交通費、宿泊費助成制度の検討

2)「ふるさと なみえ の再生」にむけた取組み

【長期】

①高度な医療・福祉環境の整備

放射線不安を解消するため、医療体制を万全にするとともに、子どもから老人まで安心して住むことができる環境を構築することが必要です。

○放射線不安の解消と医療体制の充実

- ・国、県等と連携しがん治療等を専門とする高度先進医療機関や放射線医療等の研究機関を誘致

○福祉サービスの充実

- ・認定こども園を始めとした保育施設の充実
- ・介護施設や障がい者施設の設置運営を行政が積極的にサポートし、福祉環境の充実
- ・老人や障がい者の方々が安心して地域で過ごせるよう、医療機関と密な連携のある訪問看護のシステムを確立
- ・公的サービスだけではカバーできない地域の困りごとを解決するためのコミュニティビジネスの起業支援やNPO法人の設立支援を実施

②教育支援の強化と高度な教育環境の整備

この災害を乗り越え、浪江で生まれ育ったことに誇りを持ち、社会に貢献できるような、豊かな心を育むために、さらなる教育支援と教育環境の充実が必要です。

○学習支援の継続と高度な学習機会の創出

- ・中期に引き続き学習支援の充実を図るとともに、講師派遣や専門科目の導入など、高等教育機関と連携し専門的な学習機会を創出

○豊かな心を育む教育の充実

- ・生涯学習や課外活動等、学校教育だけにとどまらない教育を実現

1
2
3
③新たな雇用・観光の場の創出

4 震災を乗り越え復興を遂げたふるさとを実現するためには、地域経済を支え
5 る雇用を充実、観光による交流人口増加による地域振興が不可欠です

6
7 ○地域を支える雇用の実現

- 8 ・税制優遇制度を活用した企業誘致の継続実施
9 ・短期において検討を開始した新たな産業の集積化
10 ・再生エネルギー関連企業の誘致（自然エネルギー産業の集積による利益
11 等が地域全体に還元される仕組みづくりも実施）
12 ・なみえっ子の専門的な学習経験を活かした雇用の場として、高度先進医
13 療・研究機関、災害研究施設等を誘致

14
15 ○観光交流による地域振興

- 16 ・既存の観光施設の復旧
17 ・震災を風化させないための施設を観光資源として活用

18
19
20
④町全域における除染活動の実施

21 ふるさとを次世代に引き継いでいくためには、若い世代が安心できる水準
22 （＝震災以前の水準）での放射線量の低減を図っていく必要があります。

23
24 ○線量のさらなる低減化と除染範囲のさらなる拡大

- 25 ・町のいずれの地区・地目においても放射線量を震災以前の水準にする除
26 染活動を実施
27 ・生活圏から離れた山林についても着実に除染を実施

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36

⑤公共サービスの完全復旧と新たなサービス展開

町民との対話を大切にしながら震災を克服したことを踏まえ、町民ニーズを第一に考えた行政運営を行っていく必要があります。

○公共サービスの再生と、ニーズに沿ったサービス展開の実現

- ・ 町内の主要施設を完全に復旧
- ・ サービスの担い手を確保、育成し、震災以前の公共サービスを回復
- ・ 広聴、参画機会を充実させ、町民の望む町づくり体制を実現

⑥災害対策研究施設の誘致・建設と、他地域への貢献

全世界の人々の協力により、かつてない災害から復興を果たした町として、災害の経験や教訓を活かし、災害を二度と繰り返させない必要があります。

○災害対策研究都市としてのまちづくりの実施

- ・ 国県と連携し、災害対策研究施設の誘致、建設を進め、災害対応の先進地域として、様々な災害対策研究を実施
- ・ 災害の記憶と経験を継承し、後世に伝えていく施設や教育等を充実
- ・ 震災を乗り越えた経験を活かし、他地域の災害に対しての積極的な支援を実施

将来のなみえを担う子どもたちへ

突然の災害以降、みなさんは大人についていくしかなく、友達にあいさつもできず、大切なものも持ち出せず・・・

何の罪もない、一番の被害者であるみなさんの声に耳を傾けるのが、こんなに遅くなってしまい申し訳ありませんでした。

なみえっ子のみなさんが答えてくれたアンケートを見させてもらい、困っていること、不安なこと、嬉しかったこと、悲しかったこと、大切にしていること・・・みなさんの思いやり、やさしさ、たくましさ・・・どんなにか友達に会いたいことか・・・

原発事故があってからこれまでの生活で、実にさまざまな想いを抱きながら・・・強く歩んできたことがわかりました。

そして、浪江が大好きなことを改めて知ることができました。

私たち大人もみなさんと同じように浪江での思い出がたくさんあります。

心に残る風景・・・それが「ふるさと」というものなのでしょう。

私たちのふるさとは今、放射性物質の影響で、自由に立ち入ることもできず、荒れ果ててしまっています。

あまりにも大きな被害から、私たち大人のなかにも、浪江にはもう住むことができないと考える人もいます。

そして、震災の前と全く同じ状態に戻すことはできません・・・

しかし、以前より素晴らしいふるさとを思い描き、実現させていくことは可能なのです。

はじめから決まった未来などなく、自分たちが望み、信じる将来をつかみ取るために、今、何をすべきなのかが問われています。

私たち大人は、みなさんの想いに応えられるよう、復興へ向き合います。

なみえっ子のみなさん。

いつまでも・・・浪江を大好きでいてください。

1

2

付 属 資 料

3

4

5

6 ○ 浪江町復興検討委員会 委員一覧

7 ○ 浪江町復興ビジョン提言 策定の歩み

8 ○ 用語集

9 ○ 浪江町の現在の様子

10 ○ 浪江町民の県内外への避難状況

11 ○ 浪江町内の線量分布図

12 ○ 復興に関する町民アンケートの概要

13 ○ 復興に関する子供向けアンケート集計結果

14 ○ 「浪江町復興ビジョン～検討状況の中間報告～」に対するパブ

15 リックコメントの概要

16

17